

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 05.07.2021

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015г. №117, рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отдел потребительского рынка Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 08.06.2021 г. по 22.06.2021 г..
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-ordv/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Формирование комфортной городской среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров и услуг, так и субъектов торговой деятельности) достигается, в том числе и через развитие многоформатной

инфраструктуры торговли, посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности.

В городе потребитель везде, в пределах шаговой доступности, должен иметь возможность исходя из своих доходов купить продовольственные и непродовольственные товары, а также приобрести готовую еду в объектах общественного питания – как в формате быстрого питания, в том числе уличного, так и в формате кафе и ресторана. К такому же уровню доступности должны относиться розничные рынки, ярмарки и иные малые форматы торговли, в том числе нестационарные торговые объекты.

Важным фактором комфортной потребительской среды является не только разнообразие, но и стабильность для потребителя, то есть возможность осуществлять покупки в привычных местах. Покупать в одних и тех же местах – магазинах, киосках, павильонах, ярмарках, привыкать к этому – необходимый элемент комфорта потребителя.

Государство заинтересовано в увеличении количества торговых объектов разных хозяйствующих субъектов, так как это увеличивает конкуренцию, создает более комфортную среду для потребителей и расширяет каналы сбыта для отечественных производителей.

При этом органы государственной власти и местного самоуправления должны устанавливать прозрачные и стабильные правила и условия для осуществления предпринимательской деятельности в сфере торговли и содействовать соблюдению хозяйствующими субъектами установленных правил.

Важным является вопрос размещения нестационарных и мобильных торговых объектов – то есть той торговой инфраструктуры, размещение которой прямо регулируется органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 6 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарный торговый объект (далее – НТО) - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

В целях организации размещения НТО на территории городского округа Электрогорск и во исполнение требований п. 1 и п. 3 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» разработана и утверждена Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 05.12.2019 №159 схема размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Соответственно, в целях содействия развитию предпринимательской активности в сфере розничной нестационарной торговли необходим НПА, который бы определял порядок и условия предоставления нестационарных торговых мест в соответствии с утвержденной Администрацией городского округа Электрогорск схемой размещения НТО на территории городского округа.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Закона РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей», Закона Московской области от 24.12.2010 №174/2010-ОЗ «О государственном регулировании торговой

деятельности в Московской области», распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 13.10.2020 №20РВ-306 «О разработке и утверждении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов и Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Московской области», Устава городского округа Электрогорск Московской области.

Проект акта определяет процедуру организации и проведения открытого аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта (в том числе предназначенного для сезонной торговли с учетом сроков из размещения) на земельных участках, в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Электрогорск Московской области.

НПА устанавливает:

1. Предмет регулирования (аукциона).
2. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение НТО на территории городского округа, в том числе порядок подачи заявителями заявок на участие в аукционе и порядок рассмотрения таких поданных заявок, а также порядок проведения аукциона.
3. Функции Администрации городского округа, организатора аукциона, аукционной комиссии при проведении аукциона на право заключения договора на размещение НТО на территории городского округа.
4. Информационное обеспечение аукциона, содержание и форму извещения о проведении открытого аукциона.
5. Порядок заключения договора на размещение НТО на территории городского округа по результатам аукциона.
6. Типовую форму договора на размещение НТО на территории городского округа Электрогорск Московской области.
7. Методику определения стартовой цены места размещения НТО на территории городского округа.
8. Положение о комиссии по проведению открытых аукционов на право заключения договора на размещение НТО на территории городского округа и ее состав.

Таким образом, проект акта определяет единые правила для субъектов предпринимательской деятельности в сфере размещения НТО на территории городского округа Электрогорск.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, а также места происхождения капитала и индивидуальные предприниматели, осуществляющие или планирующие осуществлять торговую деятельность через объекты НТО на территории городского округа Электрогорск Московской области.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта будет способствовать формированию единого порядка организации и проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Электрогорск Московской области, в соответствии с утвержденной схемой размещения НТО на территории городского округа, а также способствовать

развитию предпринимательской активности в сфере розничной торговли и обеспечению шаговой доступности и комфортности объектов нестационарной торговли для жителей городского округа.

Отсутствие данного акта не позволяет Администрации городского округа осуществлять в полном объеме полномочия по созданию условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Предлагаемое правовое регулирование, по мнению органа-разработчика, не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 08 июня 2021 года по 22 июня 2021 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 07.06.2021 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-orv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области и Московский областной союз промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей).

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области, Московского областного союза промышленников и предпринимателей, представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченным органом в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта) установлено, что рассматриваемый проект акта не *в полной мере* соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в сфере размещения нестационарных торговых объектов на территории Московской области в части формы проведения открытого аукциона, а именно проведения открытого аукциона в электронной форме с использованием единого портала торгов Московской области (www.torgi.mosreg.ru) для размещения информации о проведении конкурентных процедур в Московской области, что может привести к ограничению конкуренции в сфере нестационарной розничной торговли городского

округа и создать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности.

Иные замечания и предложения уполномоченного органа по тексту проекта акта:

1. с учетом положений п.п. 7 п. 1.7, п. 2.3, п. 3.3, п.п. 2 п. 5.1, п. 10.7, п. 12.2 Приложения №1 к проекту акта рекомендовано в п.п. 4 п. 1.7 раздела 1 «Общие положения» приложения №1 к проекту акта установить, что организатором аукциона является Администрация городского округа Электрогорск Московской области, при этом отдел потребительского рынка Администрации городского округа является структурным подразделением Администрации городского округа, ответственным за организацию работы и подготовку документов, необходимых для проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов.

2. в приложении №2 «Договор на размещение нестационарного торгового объекта» (далее – Договор) к Положению о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области (приложение №1 к проекту акта):

2.1) п. 3.1 раздела 3 Договора: увеличение размера платы за размещение НТО на ставку инфляции не отражено в положении о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области и извещении о проведении открытого аукциона на право размещения НТО.

2.2) в разделе 3 Договора не установлены конкретные сроки внесения ежемесячной оплаты за размещение НТО по Договору, что делает неактуальным п. 4.3.5, п. 5.2 и абз. 2 п. 6.2 Договора.

2.3) п. 5.3 раздела 5 Договора: уточнить за какие нарушения требований законодательства Российской Федерации предусмотрена неустойка (штраф) в размере 10% от суммы договора за каждый факт нарушения и кто уполномочен выявлять подобные нарушения.

3. в приложении №3 «Методика определения начальной цены лота аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта» (далее – Методика) к Положению о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области (приложение №1 к проекту акта):

3.1) абз. 1 Методики в части определения начальной цены лота аукциона аукционной комиссией противоречит п.п. 3 п. 2.1 раздела 2 Положения о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области (приложение №1 к проекту акта), где функция определения начальной (минимальной) цены договора (цены лота) относится к полномочиям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

3.2) абз. 7 Методики слова «на 2017 год» заменить словами «на 2021 год».

3.3) приложение №3 к Методике, устанавливающее коэффициенты для определения начальной цены лота с учетом местоположения НТО не несет смысловой нагрузки, так как установлен единый для всей территории городского округа Электрогорск Московской области коэффициент в размере 1,15.

4. приложение №3 «Положение об аукционной комиссии по проведению открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового

объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – аукционная комиссия» к проекту акта:

4.1) п. 2.1 раздела 2 «Основные функции Комиссии»: функции аукционной комиссии, в частности функции по разработке и утверждению Извещения и аукционной документации, а также прием и регистрация заявок противоречит разделу 3 «Функции аукционной комиссии» Положения о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области (приложение №1 к проекту акта).

4.2) п. 3.2 и п. 3.3 раздела 3 «Права Комиссии»: внесение изменений в извещение о проведении аукциона, а также принятие решения об отказе от проведения аукциона в соответствии с п.п. 4 и п.п. 5 п. 2.3 раздела 2 Положения о порядке организации и проведения открытых аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа Электрогорск Московской области (приложение №1 к проекту акта) относится у компетенции организатора аукциона, а не аукционной комиссии.

В соответствии с вышеизложенным, уполномоченный орган рекомендует доработать проект акта с учетом замечаний и предложений уполномоченного органа, в том числе учесть сложившуюся в Московской области практику по организации размещения нестационарных торговых объектов по результатам открытых аукционов в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта.

Руководитель уполномоченного органа -
Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

05.07.2021 г.